

山东康桥律师事务所关于  
2025 年山东省政府专项债券（八十八期）—山东司法  
警官职业学院 6 号学生宿舍楼项目之  
法律意见书



KQL  
康桥律师事务所  
KANG QIAO LAW FIRM

山东康桥律师事务所  
二〇二五年十一月

山东康桥律师事务所关于  
2025 年山东省政府专项债券（八十八期）—山东司法警官职业  
学院 6 号学生宿舍楼项目之  
法律意见书

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8 号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增

加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

基于上述，本所出具法律意见如下：

## 一、本次发行情况

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（八十八期）——山东司法警官职业学院 6 号学生宿舍楼项目。

（二）债券品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（三）债券期限：10 年期。

（四）发行金额：本期债券发行金额为 900.00 万元。

（五）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（六）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

本次项目名称为山东司法警官职业学院 6 号学生宿舍楼项目。

### （二）立项单位

根据本项目使用单位提供的《事业单位法人证书》，同时经查询

山东省事业单位监督管理局公开信息，项目使用单位即山东司法警官职业学院的基本信息如下：

单位名称	山东司法警官职业学院
统一社会信用代码	1237000049557171XM
宗旨和业务范围	培养高等法律职业和司法警官人才，承担干部培训职能
住所	济南市二环东路 6997 号
法定代表人	郑丽
经费来源	财政拨款
开办资金	¥4129 万元
举办单位	山东省司法厅
登记管理机关	山东省事业单位监督管理局
单位状态	正常登记
证书有效期	2023 年 3 月 1 日至 2026 年 03 月 31 日（请于每年 3 月 31 日前向登记管理机关报送年度报告）

本所律师认为：

1、山东司法警官职业学院系依法设立的事业单位，具备事业单位法人资格；

2、山东司法警官职业学院自设立以来至今有效存续，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止或解散的情形；

3、山东司法警官职业学院具备从事面向社会提供培养高等法律职业和司法警官人才，承担干部培训职能的主体资格。

### （三）项目规划审批

根据项目使用单位提供的资料，本项目已取得以下文件：

1、于 2005 年 4 月 28 日取得了章丘市规划局审批的《中华人民共和国建设用地规划许可证》，编号为 2005-01-06-012。

2、于 2024 年 4 月 30 日取得山东省发展和改革委员会的批复文件，《山东省发展和改革委员会关于山东司法警官职业学院 6 号学生宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》，批复文号：鲁发改项审〔2024〕134 号。

3、于 2024 年 10 月 14 日取得济南市自然资源和规划局的审查意见函，《济南市自然资源和规划局建设工程设计方案规划审查意见函》（审字【2024】-14】052 号）；

4、于 2024 年 10 月 29 日取得《建筑工程规划许可证》（编号 370114202400067 号）；

5、于 2024 年 12 月 12 日取得山东省发展和改革委员会的批复文件，《山东省发展和改革委员会关于山东司法警官职业学院 6 号学生宿舍楼建设项目初步设计概算的批复》，批复文号：鲁发改项审〔2024〕425 号；

6、于 2025 年 1 月 23 日取得《建筑工程施工许可证》（编号 370181202501230201 号）；

综上，该项目审批手续等符合法律规定。

#### （四）项目规模与主要建设内容

项目建设学生宿舍楼 1 栋，总建筑面积 8164 平方米，其中学生宿舍 7,390 平方米，人防工程 774 平方米，配套建设绿化、挡土墙、室外管网等室外工程。

### （五）项目建设期限

本项目已于 2025 年 1 月开工建设，预计于 2025 年 12 月竣工验收交付使用。

## 三、本次发行的第三方机构及相关文件

### （一）项目收益与融资平衡专项评价报告

为本次发行出具专项评价报告的为北京中永昭阳会计师事务所（普通合伙）山东分所。

北京中永昭阳会计师事务所（普通合伙）山东分所持有济南市历城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370104MAE73ENU54），山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（分所执业证书编号：110004023701）。

根据北京中永昭阳会计师事务所（普通合伙）山东分所为本次发行出具的《2025年山东省政府专项债券（八十八期）——山东司法警官职业学院6号学生宿舍楼项目收益与融资平衡专项评价报告》，编号：中永昭阳鲁专字[2025]0001号，评估结论如下：基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

### （二）法律顾问及法律意见书

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅核发的统一社会信用代码为：31370000F51441139T的《律师事务所执业许可证》。

经本所自查，本所律师认为本所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的律师事务所、审计机构均具备相应的从业资质。

#### 四、潜在风险评估

##### （一）与项目建设相关的风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

控制措施：深化设计方案，减少工程设计方案的变更。选择有较高施工技术及管理水平的单位，减少工期延长的风险。

##### （二）与项目收益相关的风险

项目管理单位运营收益的实现受项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券带来一定的风险。

## 五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、发行人具备本次发行的主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

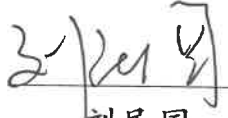
本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。


（以下无正文）



本页为《山东康桥律师事务所关于2025年山东省政府专项债券  
(八十八期)——山东司法警官职业学院6号学生宿舍楼项目之法律意  
见书》的签章页，无正文。

经办律师：

  
刘民国

  
明月



2025年11月11日

## 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31370000F51441139T

山东康桥  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：山东省司法厅  
发证日期：2018 年 03 月 06 日

No. 7007707E

中华人民共和国司法部监制